

Paraplubestemmingsplan
"Zorgvuldige veehouderij"

Inhoud

Toelichting

Bijlagen:
1. Nota van zienswijzen

Regels

Bijlagen:

Verbeelding

NL.IMRO.0794.0000BP170159-2000

Procedure

Kennisgeving voorbereiden bestemmingsplan

Gepubliceerd d.d. : 20-09-2017

Ontwerpbestemmingsplan

Gepubliceerd d.d. : 17-10-2018

Ter inzage m.i.v. : 18-10-2018

Vastgesteld bestemmingsplan

Vastgesteld raad d.d. : 12-03-2019

Gepubliceerd d.d. : 03-04-2019

Ter inzage m.i.v. : 04-04-2019

Beroepstermijn m.i.v. : 05-04-2019

INHOUDSOPGAVE TOELICHTING

1. INLEIDING	4
1.1. Aanleiding en doel bestemmingsplan	4
1.2. Situering en planherziening	4
1.3. Geldend(e) plan(nen)	5
1.4. Opzet plantoelichting	5
2. RUIMTELIJKE BESCHRIJVING PLANGEBIED	6
2.1. Ligging in groter verband	6
2.2. Gewenste ontwikkeling	6
3. PLANOLOGISCHE HOOFDLIJNEN VAN BELEID	7
3.1. Inleiding	7
3.2. Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014	7
3.3. Verordening ruimte Noord-Brabant	8
3.4. Bestemmingsplan Buitengebied gemeente Helmond	9
3.5. Structuurvisie Helmond 2030	10
3.6. Gezondheid	11
3.7. Klimaat, energie en duurzaamheid	11
3.8. Conclusie	12
4. MILIEUASPECTEN	13
4.1. Inleiding	13
4.2. Luchtkwaliteit	13
4.3. Geurhinder agrarische bedrijven	16
4.4. Bedrijven en milieuzonering	16
4.5. Bodemkwaliteit	17
5. SECTORALE ASPECTEN	19
5.1. Waterhuishouding	19
5.2. Natuur	20
5.3. Archeologie en Cultuurhistorie	21
6. HAALBAARHEID	22
6.1. Economische haalbaarheid	22
6.2. Maatschappelijke haalbaarheid	22
7. JURIDISCHE OPZET VAN HET PLAN	23
7.1. Inleiding	23
7.2. Juridische methodiek	23
7.3. Begrippen	23
7.4. Algemene regels	24

8. PROCEDURE	25
8.1. Vooraankondiging	25
8.2. Resultaten wettelijk overleg	25
8.3. Procedure ontwerpplan	26

BIJLAGE

Bijlage 1: Nota van zienswijzen

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doel bestemmingsplan

De provincie Noord-Brabant heeft de grootste veedichtheid van Nederland. Het maatschappelijk en economisch belang van de sector is dan ook groot. De agrarische activiteiten brengen echter ook geurhinder en zorgen over de volksgezondheid met zich mee. De provincie Noord-Brabant streeft daarom naar een zorgvuldige veehouderij, die maatschappelijk geaccepteerd en gewaardeerd wordt, diervriendelijk produceert, past in zijn natuurlijke omgeving en geen onaanvaardbare gezondheidsrisico's meebrengt. De verwachting is dat er met een zorgvuldige veehouderij ook meer ruimte is om te ondernemen.

De provincie heeft naar aanleiding van dit streven regels voor de ontwikkelingsmogelijkheden voor veehouderijen in de Verordening ruimte Noord-Brabant opgenomen. Deze regels hebben direct gevolgen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen en moeten worden opgenomen in vigerende en toekomstige bestemmingsplannen. Dit betekent dat ook de gemeente Helmond de regels uit de provinciale verordening moet vertalen in haar bestemmingsplannen om de transitie naar een zorgvuldige veehouderij mogelijk te maken. Hiertoe is het voorliggende paraplubestemmingsplan opgesteld.

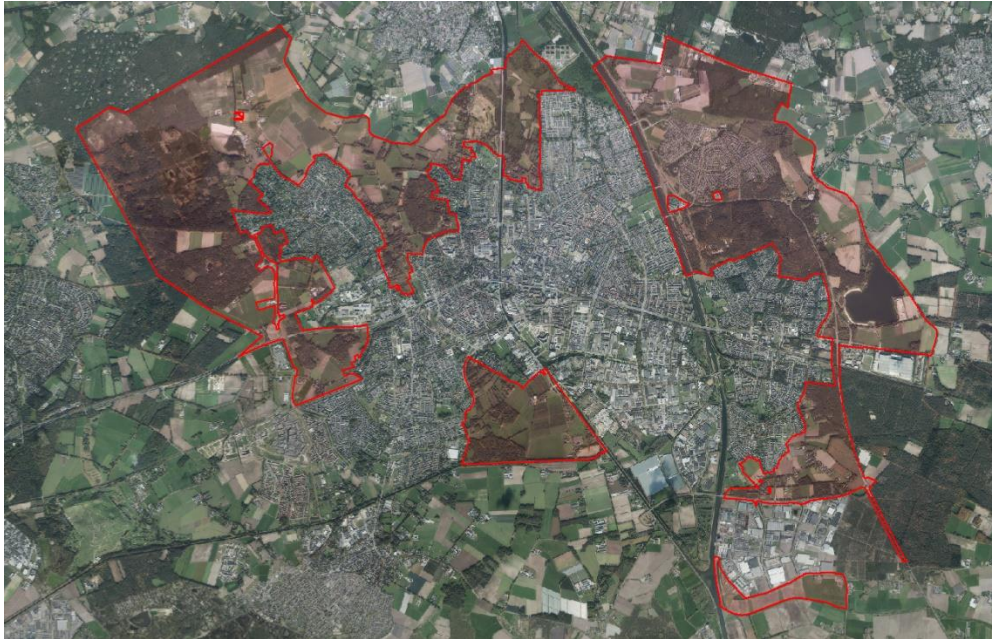
Paraplubestemmingsplan

Dit bestemmingsplan is een paraplubestemmingsplan of 'thematische herziening'. Dat is een bijzondere variant op een gewoon bestemmingsplan. Een bestemmingsplan herzielt of 'vervangt' normaal gesproken het voorheen geldende bestemmingsplan. Daarbij voorziet het nieuwe bestemmingsplan dan in een volledig planologisch-juridisch kader door middel van een verbeelding met bestemmingen en bijbehorende regels. Dit paraplubestemmingsplan heeft echter een ander doel en een andere werking. Het doel van dit bestemmingsplan is uitsluitend het vastleggen van de doorwerking van het provinciale beleid voor zorgvuldige veehouderijen voor het grondgebied van de gemeente Helmond.

De opzet van het paraplubestemmingsplan is daarom zodanig dat alle 'onderliggende' bestemmingsplannen van kracht blijven. De herziening bestaat uitsluitend uit het toevoegen van een uniforme regeling ten aanzien van zorgvuldige veehouderij aan alle bestemmingsplannen. Voor het overige blijven de vigerende bestemmingsplannen dus gewoon gelden.

1.2. Situering en planherziening

Het plangebied is op de navolgende afbeelding weergegeven. Het gaat om de contouren van de bestemmingsplannen zoals opgenomen in paragraaf 1.3. Het parapluplan heeft alleen betrekking op agrarische bedrijven waar dieren kunnen worden gehouden. De betreffende plannen zijn opgenomen in de tabel in paragraaf 1.3 en in artikel 1.1 van de regels.



Ligging plangebied (rood)

1.3. Geldend(e) plan(nen)

Het voorliggende paraplubestemmingsplan bevat regels voor veehouderijen en is alleen van toepassing op geldende plannen waarin veehouderijen voorkomen. Het paraplubestemmingsplan is van toepassing op de in de navolgende tabel genoemde geldende plannen van de gemeente Helmond:

Plan	Vaststeldingsdatum	IMRO-code
Buitengebied Helmond	26-4-2011	NL.IMRO.0794.0000BP080198-5000
Buitengebied Helmond - gedeeltelijke herziening	26-6-2012	NL.IMRO.0794.0000BP110145-4000
Dierdonk I	29-3-2016	NL.IMRO.0794.1900BP140043-2000
Medevoort Noord	1-10-2013	NL.IMRO.0794.2100BP110194-4000
Berkendonk I	5-11-2013	NL.IMRO.0794.1800BP120159-2000
Medevoort Zuid	5-3-2013	NL.IMRO.0794.2100BP110048-4000

1.4. Opzet plantoelichting

In hoofdstuk 1 zijn de aanleiding en het doel van dit paraplubestemmingsplan omschreven. Hoofdstuk 2 geeft een ruimtelijke beschrijving waarbij wordt ingegaan op de ligging van het plangebied en de gewenste ontwikkelingsmogelijkheden binnen dit plangebied voor veehouderijen. In hoofdstuk 3 staat het planologische beleidskader, waarin aandacht uitgaat naar het relevante ruimtelijk-orderingsbeleid op provinciaal niveau en gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 4 en 5 wordt het plan getoetst aan de verschillende milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de economische en maatschappelijke haalbaarheid van het paraplubestemmingsplan. De juridische opzet van het plan, waaronder de juridische methodiek en een toelichting op de regels, wordt in hoofdstuk 7 beschreven. In hoofdstuk 8, tenslotte, wordt ingegaan op de procedure van het bestemmingsplantraject en wordt verslag gedaan van het wettelijk vooroverleg en van zienswijzen in het kader van de wettelijke terinzagelegging.

2. RUIMTELIJKE BESCHRIJVING PLANGEBIED

2.1. Ligging in groter verband

Het parapluplan heeft alleen betrekking op agrarische bedrijven waar dieren kunnen worden gehouden. De betreffende plannen zijn in paragraaf 1.3 van deze toelichting opgenomen. Deze bestemmingsplannen vormen de begrenzing van dit parapluplan. De veehouderijen bevinden zich alleen in het buitengebied. Het buitengebied van de gemeente Helmond heeft een relatief kleine oppervlakte en omringt de kern Helmond. Over de gemeentegrenzen sluit het aan op het buitengebied van omliggende gemeentes. Daarnaast liggen in het buitengebied verschillende natuur-, bos en heidegebieden.

2.2. Gewenste ontwikkeling

In de Structuurvisie 2010 – partiele herziening 2014 en de Verordening ruimte Noord-Brabant heeft de provincie Noord-Brabant beleid en regels opgenomen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen. Veehouderijen hebben alleen nog ontwikkelingsmogelijkheden, wanneer een transitie naar een zorgvuldige veehouderij in gang wordt gezet. Hieronder worden alle veehouderijen behalve paarden begrepen, dus ook melkrundvee of schapen. Paarden vallen dus niet onder deze regeling uit de verordening. Alleen wanneer bijvoorbeeld een paardenfokkerij wil omschakelen, krijgt deze te maken met de transitie naar een zorgvuldige veehouderij.

De gemeente kent in het bestemmingsplan Buitengebied een regeling voor intensieve veehouderijen. In deze regeling een intensieve veehouderij gedefinieerd als een agrarisch bedrijf of een deel daarvan met ten minste 250 m² bedrijfsvloeroppervlak dat wordt gebruikt voor veehouderij volgens de Wet milieubeheer, met uitzondering van bedrijven of delen daarvan. Melkrundvee, schapen, paarden, biologisch gehouden dieren en dieren ten behoeve van natuurbeheer zijn hiervan uitgezonderd. Binnen dit bestemmingsplan zijn de groeimogelijkheden van intensieve veehouderijen beperkt, doordat de oppervlakte van het bouwperceel alleen mag toenemen ten behoeve van dierenwelzijn.

Gezien de beperkte omvang van het buitengebied van de gemeente Helmond en de ligging nabij de kern Helmond of bos- en natuurgebieden, is uitbreiding van intensieve veehouderijen in algemene zin niet gewenst. De gemeente wenst daarom voor intensieve veehouderijen aan de regeling uit het bestemmingsplan Buitengebied vast te houden. Deze regeling is daarom geïntegreerd in de regels voor een zorgvuldige veehouderij uit de verordening. Het betreft in totaal zes intensieve veehouderijen.

De provincie Noord-Brabant biedt in de verordening bovendien mogelijkheden voor zorgvuldige veehouderijen om door te groeien naar meer dan 1,5 ha. In het bestemmingsplan Buitengebied hebben veehouderijen in de gemeente Helmond de mogelijkheid om onder voorwaarden te groeien naar maximaal 1,5 ha. De gemeente wenst ook aan deze regeling vast te houden en de doorgroei mogelijkheden voor zorgvuldige veehouderijen niet over te nemen uit de regels voor een zorgvuldige veehouderij uit de verordening.

3. PLANOLOGISCHE HOOFDLIJNEN VAN BELEID

3.1. Inleiding

Aanleiding voor dit paraplubestemmingsplan is, zoals reeds meermalen aangegeven, de doorvertaling van regels uit de Verordening Ruimte 2014 van de provincie Noord-Brabant die betrekking hebben op de transitie naar een zorgvuldige veehouderij. In deze doorvertaling is rekening gehouden met het huidige beleid van de gemeente voor het buitengebied, zoals opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied en de structuurvisie Helmond 2030. In deze paragraaf worden deze provinciale en gemeentelijke beleidskaders toegelicht.

3.2. Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

In het landelijk gebied komt de ontwikkeling van agrarische bedrijven door schaalvergroting en intensivering steeds vaker in strijd met de doelen voor een gezonde en schone leefomgeving en behoud en ontwikkeling van natuur en landschap. De provincie Noord-Brabant kiest daarom voor een integrale aanpak van de opgaven, waarbij multifunctioneel gebruik van het landelijk gebied uitgangspunt is. De transitie naar een zorgvuldige veehouderij heeft hierbij de specifieke aandacht van de provincie en is benoemd als één van de thematische ontwikkelopgaven van de provincie. In een zorgvuldige veehouderij staat niet het hok maar het dier centraal en is niet het eindproduct maar het productieproces leidend. De ondernemer beseft dat de bijdrage aan veilig voedsel verloopt via een veilig proces dat acceptabel is voor de omgeving.

Sinds maart 2013 staat in dit kader bij de provincie de denklijn 'ontwikkelruimte moet je verdienen en is niet onbegrensd' centraal. Deze denklijn verloopt langs drie lijnen:

- ontwikkelruimte is alleen mogelijk als dit op bedrijfsniveau bijdraagt aan een verdere verduurzaming door het treffen van extra maatregelen;
- de som van het effect van alle bedrijven in een gebied kan de draagkracht van een gebied te boven gaan;
- door het bieden van een economisch perspectief aan de landbouw en agrofood door meer toegevoegde waarde van het product, transparantie en nieuwe verdienmodellen.

Het beleid met betrekking tot zorgvuldige veehouderij richt zich met name op de eerste twee pijlers, omdat deze ruimtelijke ontwikkeling van veehouderijen koppelen aan beleid met betrekking tot milieu, volksgezondheid en dierenwelzijn en een gebiedsgerichte benadering. Met name in gebieden rondom kernen en natuur blijven de uitbreidingsmogelijkheid van veehouderijen beperkt. Nieuw in het beleid is dat het traditionele onderscheid, waarbij bepaalde veesectoren als intensieve- en andere als grondgebonden veehouderij werden gekwalificeerd, is vervallen. De beleidslijn maakt geen onderscheid naar veesector en geldt voor alle veehouderij.

Ontwikkelruimte betekent niet automatisch dat er verdere schaalvergroting of forse groei van bedrijven plaatsvindt. De ontwikkeling richt zich juist op de inpassing in de omgeving en een transitie richting duurzame en zorgvuldige veehouderij. Het belang van een goede inpassing in de omgeving draagt bij aan de maatschappelijke acceptatie. Een "dialoog met de omgeving" is daarbij een eerste vereiste. De dialoog is er op gericht in een vroegtijdig stadium aandachtspunten met de omgeving te bespreken, waardoor die betrokken worden bij de concrete planontwikkeling.

De provincie heeft de ruimtelijke belangen en keuzes geordend in vier ruimtelijke structuren. Het beleid voor een zorgvuldige veehouderij is opgenomen binnen de structuren 'landelijk gebied' en 'groenblauwe structuur'.

Landelijk gebied – gemengd landelijk gebied

Het uitgangspunt voor het beleid in het landelijk gebied is de transitie naar een zorgvuldige veehouderij. Binnen het landelijk gebied onderscheidt de provincie twee perspectieven, het perspectief gemengd landelijk gebied en het perspectief accent agrarische ontwikkeling. Het buitengebied van Helmond kent alleen delen met het perspectief gemengd landelijk gebied. Hierbinnen worden verschillende functies in evenwicht met elkaar ontwikkeld. Agrarische functies worden in samenhang met ander functies uitgeoefend. (Stedelijke) functies die ten koste gaan van de

ruimte voor agrarisch gebruik of die strijdig zijn met de landbouw worden in deze gebieden geweerd. Hierdoor blijft er ruimte gereserveerd voor agrarische ontwikkelingen.

Groenblauwe structuur - Groenblauwe mantel

De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit gemengd landelijk gebied met belangrijke nevenfuncties voor natuur en water. Het zijn meestal gebieden grenzend aan een kerngebied natuur en water, welke bijdragen aan de bescherming van de waarden in het kerngebied. Ook de groene gebieden door én nabij de stedelijke omgeving zijn onderdeel van de groenblauwe mantel.

Binnen de groenblauwe mantel is de agrarische sector een grote en belangrijke grondgebruiker. Het is nodig deze positie te behouden en/of een ontwikkeling in grondgebonden agrarisch gebruik te bevorderen. Het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, water (-beheer) en landschap is daarnaast ook een belangrijke opgave. In de groenblauwe mantel biedt de provincie ruimte aan de groeiende vraag naar 'diensten' die het landelijke gebied aan de samenleving kan bieden. Een verdere intensivering van in de groenblauwe mantel voorkomende agrarische bedrijvigheid is niet wenselijk. Er worden daarom beperkingen gesteld aan bedrijven die niet afhankelijk zijn van het voortbrengend vermogen van de grond, zoals glastuinbouw en aan het gebruik van teeltondersteunende voorzieningen. Vanwege de transitie naar zorgvuldige veehouderij worden de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen beperkt. Hierop is een uitzondering mogelijk voor bedrijven met een grondgebonden karakter.

Toetsing

In de Verordening ruimte Noord-Brabant is het beleid uit de structuurvisie vertaald in concrete regels ten aanzien van een zorgvuldige veehouderij. In paragraaf 3.3 wordt het voorliggende plan hieraan getoetst.

3.3. Verordening ruimte Noord-Brabant

Algemeen

Om de transitie naar een zorgvuldige veehouderij in gang te zetten, is besloten het proces te ondersteunen met regels in de verordening ruimte Noord-Brabant. De bij de structuurvisie beschreven denklijn 'ontwikkelruimte moet je verdienen en is niet onbegrensd' is hiervoor de basis. In de verordening zijn rechtstreeks werkende regels opgenomen die voorkomen dat gedurende de periode dat bestemmingsplannen nog niet zijn aangepast aan de regels van de verordening, een toename van de bebouwing plaatsvindt voor de uitoefening van veehouderijen zonder dat toepassing is gegeven aan de voorwaarden gericht op de ontwikkeling naar een zorgvuldige veehouderij.

In artikelen 6.3, 6.4, 7.3 en 7.4 zijn voor de gebieden groenblauwe mantel en gemengd landelijk gebied de regels voor veehouderijen vastgelegd. Deze regels gelden voor alle veehouderijen en voor alle veehouderijen geldt in beginsel eenzelfde regime. De huidige omvang van alle veehouderijen wordt vastgelegd, zowel qua omvang van het bouwvlak als omvang van de oppervlakte van dierenverblijven.

Om ontwikkelruimte te verdienen moet er sprake zijn van (een ontwikkeling naar) een zorgvuldige veehouderij. Dit doet een ondernemer door maatregelen te treffen voor zijn veehouderij die deze ontwikkeling ondersteunen. Gedeputeerde Staten hebben in de Brabantse Zorgvuldigheidsscore (BZV) nadere regels gesteld over de inzet van maatregelen die bijdragen aan de ontwikkeling naar zorgvuldige veehouderij. De BZV is een (digitaal) instrument dat de handelingen van veehouderijen inzichtelijk maakt. De BZV is opgebouwd op basis van drie thema's: fysieke leefomgeving, volksgezondheid en dierenwelzijn en -gezondheid. De BZV gaat over maatregelen die verder gaan dan de wet voorschrijft. Deze maatregelen zijn opgedeeld in drie pijlers, waarbinnen punten te verdienen zijn. Wanneer een bedrijf voldoende maatregelen neemt en punten verdient, is het mogelijk dat een bedrijf zich verder ontwikkelt.

De eerste pijler bestaat uit bestaande certificaten op het gebied van gezondheid, dierenwelzijn en mineralenbeheer. Pijler twee hangt samen met de fysieke inrichting van het bedrijf ende impact hiervan op de omgeving. De derde pijler biedt ruimte voor innovatieve bedrijfsconcepten.

Wanneer een bedrijf op basis van de BZV ontwikkelruimte heeft, zijn er aanvullende eisen om te kunnen uitbreiden (totale oppervlakte of de oppervlakte van dierenverblijven), op een andere locatie te vestigen of om te schakelen naar een veehouderij.

- de oppervlakte van het bouwperceel mag maximaal 1,5 ha bedragen;
- er moet een zorgvuldige dialoog plaatsvinden met de omgeving;
- er moet worden voldaan aan normen voor fijnstof en geur;
- de ontwikkeling moet vanuit een goede leefomgeving inpasbaar zijn in de omgeving;
- de landschappelijke inpassing moet tenminste 10% van het bouwperceel bevatten.

In artikel 6.4 en 7.4 zijn afwijkende regels veehouderij opgenomen, waarbij vier uitzonderingen worden benoemd waarin het mogelijk is om de maximale omvang van 1,5 hectare te overschrijden.

Als een veehouderij binnen de aanduiding 'Beperkingen veehouderij' ligt is daarnaast artikel 25 van de verordening van toepassing. Veehouderijen hebben binnen deze aanduiding geen ontwikkelingsruimte. De beperkingen gelden niet als er sprake is van een grondgebonden veehouderij die voldoet aan één van de voorwaarden, zoals neergelegd in de 'Nadere regels Verordening Ruimte 2014 - Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij'.

In artikel 26 zijn regels opgenomen voor de ontwikkeling van hokdierhouderijen binnen Stalderingsgebieden. Hokdierhouderijen zijn veehouderijen, met uitzondering van nertschouderij, melkrundveehouderij en schapehouderij. Binnen Stalderingsgebieden gelden aanvullende eisen voor de vestiging, of de omschakeling naar hokdierhouderijen of een toename van de oppervlakte dierenverblijf binnen het bouwperceel bij een hokdierbedrijf. Dit is alleen mogelijk wanneer elders binnen het Stalderingsgebied dierenverblijf van een hokdierhouderij wordt gesaneerd. De voorwaarden uit dit artikel geven sturing aan het voorkomen van verder regionale concentratie van vee en richten zich daarnaast op het tegengaan van (verdere) leegstand.

In artikel 37 zijn tot slot regels opgenomen die de ontwikkeling van geitenhouderijen verbieden. Uit onderzoek is gebleken dat er een verhoogde kans op longontsteking is voor mensen die in een straal van 2 kilometer rondom een geitenhouderij wonen. Het is onbekend waardoor dit verhoogde risico ontstaat, dit moet blijken uit vervolgonderzoek. Naar aanleiding van een reactie van het kabinet om bij besluitvorming rekening te houden met deze zorgelijke signalen en op verzoek van gemeenten, is in de verordening deze regeling opgenomen om de ontwikkeling van geitenhouderijen tegen te gaan. Hierop geldt een uitzondering voor de verplaatsing van geitenhouderijen in het belang van de gezondheid en de ontwikkeling van geitenhouderijen, waarbij geen toename plaatsvindt van het aantal dieren maar waarbij er alleen vanwege dierenwelzijnseisen uitbreiding van het bedrijf is toegestaan.

Toetsing

In het voorliggende plan zijn bovengenoemde regels uit de verordening overgenomen. Hierop geldt een uitzondering voor intensieve veehouderijen, welke enkel beperkte ontwikkelingsruimte hebben gekregen ten behoeve van het verbeteren van dierenwelzijn. Dit is vanwege de ligging van het gehele buitengebied van de gemeente Helmond nabij stedelijk gebied en natuurgebieden niet wenselijk. Om deze reden zijn bovendien voor alle veehouderijen geen wijzigingsbevoegdheden opgenomen om een groter bouwvlak dan 1,5 hectare toe te staan.

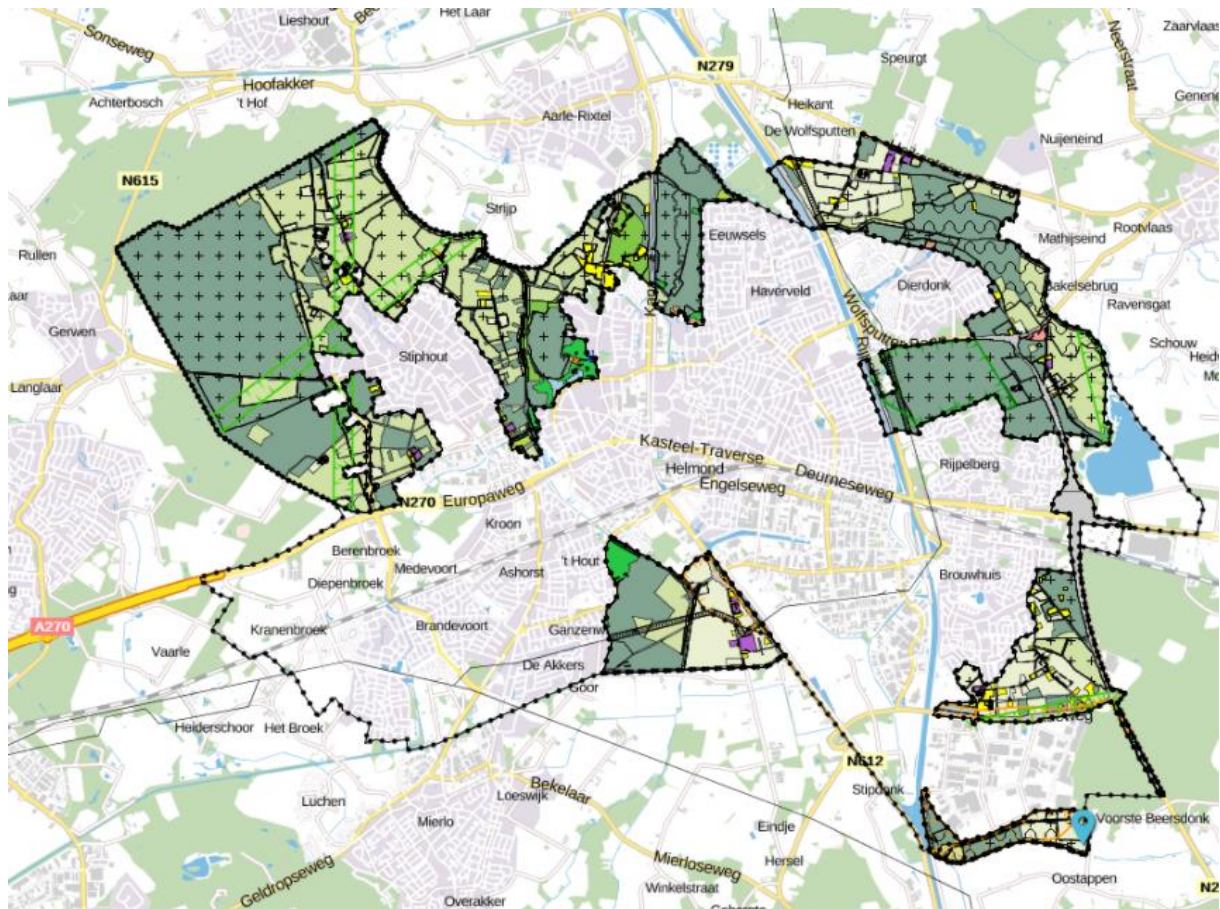
3.4. Bestemmingsplan Buitengebied gemeente Helmond

Algemeen

Op 26 april 2011 heeft de gemeenteraad van Helmond het bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld. In dit bestemmingsplan heeft de gemeente haar visie op de ontwikkelingen in het buitengebied en de plaats die de agrarische sector hierin inneemt opgenomen. Deze visie wordt sterk bepaald door de opbouw van het gebied, de ligging van het buitengebied nabij de stad Helmond en de ontwikkelingen die hier hebben plaatsgevonden, dan wel verwacht worden. Rondom Helmond is sprake van een overgangszone van stad naar landschap. Deze overgangszone zal steeds meer gaan functioneren als uitloophoeft voor de inwoners van de stad. In het buitengebied worden recreatie en behoud en beleving van de natuur- en landschapswaarden dan ook steeds belangrijker. De gemeente Helmond blijft zich dan ook inzetten voor het behoud en versterking van de kwaliteit van natuur en landschap. Nieuwe ontwikkelingen kunnen worden ingezet om bestaande gebiedskwaliteiten te behouden en verder te versterken.

Voor het gebruik en het beheer van het buitengebied is ook de agrarische sector nog altijd van groot belang, evenals hobbyboeren die in het gebied wonen. De agrarische sector draagt sterk bij aan een leefbaar buitengebied. Daarnaast vervult de agrarische sector nog altijd een belangrijke rol in het landschapsbeheer. De toekomst van de agrarische sector binnen de gemeente Helmond ligt voornamelijk in de grondgebonden landbouw, landschapsbeheer, plattelandsrecreatie en verbrede landbouw.

Alle bestaande agrarische bedrijven in de gemeente zijn positief bestemd. Bedrijven van 40 nge en groter hebben een bouwblok op maat gekregen met enige uitbreidingsruimte. Het uitgangspunt is dat gebouwen binnen dit bouwblok worden opgericht. Via een wijzigingsbevoegdheid is uitbreiding van het bouwblok mogelijk tot maximaal 1,5 ha. Vanwege de ligging van de bestaande intensieve veehouderijen in voormalig extensiveringsgebied of nabij woonbebouwing en natuurgebied, is in het bestemmingsplan uitbreiding, hervestiging en nieuwvestiging van intensieve veehouderijen niet toegestaan. In totaal zijn er zes intensieve veehouderijen in het buitengebied van Helmond aanwezig.



Plangebied bestemmingsplan Buitengebied Helmond, Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl

Toetsing

In het voorliggende plan wordt vastgehouden aan het beleid van de gemeente zoals opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied. Alleen de veehouderijen die in de geldende plannen niet zijn aangemerkt als een intensieve veehouderij (zoals melkrundvee en schapen) krijgen via een wijzigingsbevoegdheid ontwikkelmogelijkheden tot een omvang van maximaal 1,5 ha.

3.5. Structuurvisie Helmond 2030

Algemeen

Begin 2014 heeft de gemeente Helmond de structuurvisie Helmond 2030 vastgesteld. Hierin is de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van Helmond voor de periode 2014-2030 vastgelegd. In het buitengebied richt de gemeente zich op het versterken van de relatie tussen stad en land. Helmond heeft een relatief klein buitengebied, dat doordringt in het stedelijk gebied en één geheel vormt met het buitengebied van aangrenzende gemeenten. Dit geeft een belangrijke omgevingskwaliteit aan de

stad. Voldoende inzetten op de relatie tussen stad en platteland zorgt voor een goed vestigingsklimaat van bedrijven en zeker ook voor werknemers om te wonen en te recreëren. Het buitengebied wordt een uitloopgebied van de stad, de gemeente biedt hiertoe ruimte aan projecten die zorgen voor versterking van natuur, cultuurhistorie, kleinschalige recreatie en waterberging. Grondgebonden landbouw en veeteelt blijven ondanks de sterke veranderingen in de agrarische sector belangrijke economische dragers in het buitengebied, die daarmee ook het beheer van landschap voor een belangrijk deel voor hun rekening nemen.

Toetsing

De gemeente Helmond richt zich in het buitengebied met name op het verbeteren van de relatie tussen stad en land. Het buitengebied moet gaan functioneren als een uitloopgebied voor de stad. Voor de veehouderij is hierbinnen voornamelijk een rol weggelegd als beheerder van het landschap en is er geen ruimte voor grootschalige ontwikkeling van deze bedrijven. Met het voorliggende plan worden alleen ontwikkelingsmogelijkheden geboden aan een beperkt deel van de veehouderijen, wanneer wordt voldaan aan de principes van een zorgvuldige veehouderij. Hiermee wordt aangesloten op de in de Structuurvisie Helmond 2030 neergelegde visie op het buitengebied.

3.6. Gezondheid

Algemeen

Gezondheid in relatie tot veehouderijen is steeds vaker een afwegingsaspect dat bij de ruimtelijke planvorming in het buitengebied aan de orde komt. Ook in de nieuwe Omgevingswet vormt het thema gezondheid een belangrijk onderdeel. Een van de doelstellingen van de Omgevingswet is dat deze moet bijdragen aan 'het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit'. De diverse uitbraken van dierziekten in de afgelopen jaren is mede aanleiding geweest voor onderzoek vanuit het RIVM naar de relatie dierziekten-menselijke gezondheid (Veehouderij en gezondheid omwonenden uit 2016 en 2017, VGO). Uit deze onderzoeken is tot nu toe geen eenduidig beeld naar voren gekomen over oorzaak en gevolg in deze relatie. Uitbreiding van veehouderijen kan leiden tot extra hinder in het buitengebied: verdere aantasting van het landschap, toename verkeer, toename geluid, toename geur, toename luchtverontreiniging. Het VGO onderzoek uit 2016 en 2017 geeft aan dat dit ook kan leiden tot gezondheidseffecten.

Vanuit het beginsel van zorgvuldigheid dient er wel aandacht besteed te worden aan de effecten van zoonosen en endotoxinen op volksgezondheid. Hiertoe is door de Provincie Noord-Brabant, de Omgevingsdiensten in Noord-Brabant en de GGD een Handreiking veehouderij en volksgezondheid opgesteld (mei 2018). In deze Handreiking is een stappenplan opgesteld om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is bij ruimtelijke ontwikkelingen bij veehouderijen. De gemeente Helmond past deze Handreiking toe bij ontwikkelingen van veehouderijen.

Toetsing

De huidige milieutechnische situatie in het buitengebied is in hoofdstuk 4 beschreven. Er is geen inzicht in de huidige gezondheidssituatie in het buitengebied en ook niet in de relatie tussen gezondheid en veehouderijen, anders dan de algemene conclusies uit het VGO onderzoek. Dit Parapluplan Zorgvuldige Veehouderij maakt geen nieuwe ontwikkelingen met gezondheidsrisico's of gezondheidsaspecten mogelijk. Wel biedt het onder voorwaarden uitbreidingsmogelijkheden aan bestaande veehouderijen, niet zijnde intensieve veehouderijen of geitenhouderijen. Het parapluplan voorziet ten opzichte van de geldende bestemmingsplannen in een actualisering van maatregelen die de negatieve effecten van uitbreiding van veehouderijen op gezondheid voorkomen of beperken.

3.7. Klimaat, energie en duurzaamheid

Algemeen

In 2009 heeft de gemeente Helmond een klimaatbeleidsvisie vastgesteld, waarin de ambitie is opgenomen om in 2035 klimaatneutraal te zijn. In Uitvoeringsprogramma's van vier jaar (2009-2012 en 2013-2016) zijn vervolgens concreet projecten uitgewerkt. Daarnaast is op een duurzaamheidsconferentie in 2015 een Versnellingsagenda opgesteld, om samen met de hele stad de doelstellingen te kunnen bereiken.

Toetsing

De in het voorliggende plan opgenomen regeling zorgt ervoor dat veehouderijen alleen kunnen ontwikkelen wanneer ze voldoen aan de principes van een duurzame en zorgvuldige veehouderij. Eén van de doelen van deze regelgeving is om de overlast van het productieproces op milieu- en leefomgeving op te lossen. Energie en energieverbruik is één van de thema's die wordt getoetst in de pijler certificaten van de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij. Hiermee levert het plan een bijdrage aan de klimaatdoelstellingen in Helmond.

3.8. Conclusie

Het voorliggende plan voldoet aan het provinciale en gemeentelijke beleid en regelgeving met betrekking tot het landelijk gebied en veehouderijen in de gemeente Helmond.

4. MILIEUASPECTEN

4.1. Inleiding

Aan de verschillende overheden zijn op basis van milieuwetgeving zoals de Wet milieubeheer en de Wet geluidhinder taken en bevoegdheden op milieugebied toegekend. Deze hebben ook betrekking op de ruimtelijke ordening. Het milieubeleid van de verschillende overheden is erop gericht om te komen tot een integrale verbetering van de leefomgevingkwaliteit, door een vroegtijdige integratie van milieukwaliteit in ruimtelijke planvormingsprocessen. Dit hoofdstuk geeft een antwoord op de vraag of het nieuwe paraplubestemmingsplan daadwerkelijk uitvoerbaar is.

4.2. Luchtkwaliteit

Algemeen

Het aspect luchtkwaliteit is verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2 en is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuulende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waarvan de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

NSL en Besluit NIBM

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd, kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die sinds 2010 van kracht zijn. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden, aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit een maximaal toegestane verslechtering van 1,2 µg/m³. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Goede ruimtelijke ordening

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is om het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is, significant is ten opzichte van een etmaal.

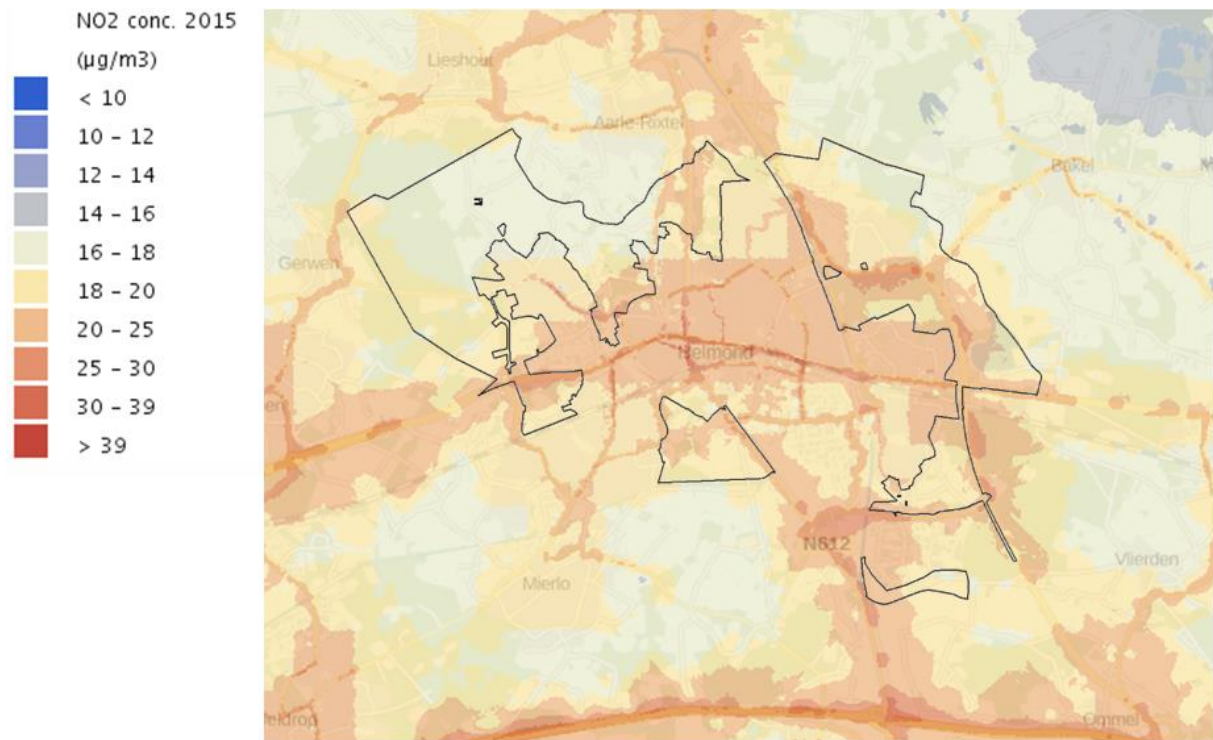
Toetsing

In de Atlas Leefomgeving zijn de bestaande achtergrondconcentraties van luchtverontreinigende stoffen weergegeven. Voor de gemeente Helmond zijn in navolgende afbeeldingen de achtergrondconcentraties voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) weergegeven.

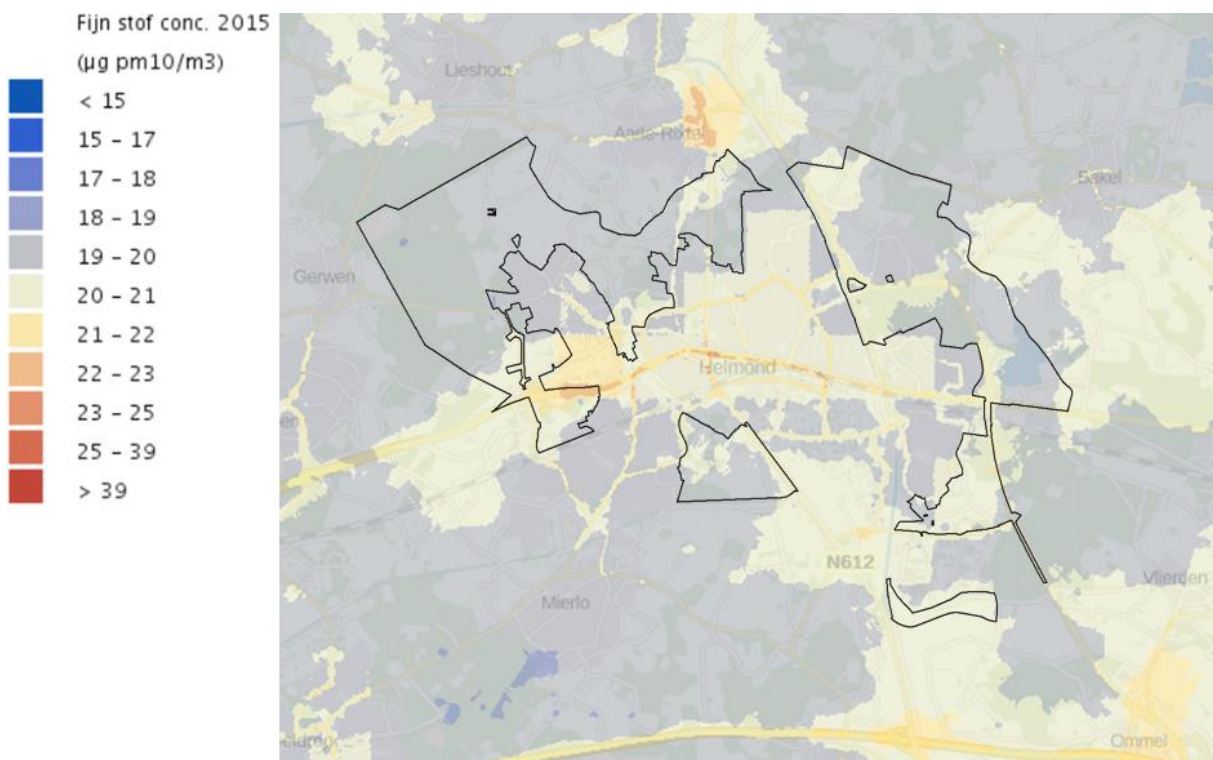
De achtergrondconcentraties lagen in het peiljaar 2015 tussen de

- 16-39 µg/m³ stikstofdioxide (grenswaarde 40 µg/m³);
- 19-25 µg/m³ fijnstof (grenswaarde 40 µg/m³);
- 11-14 µg/m³ zeer fijnstof (grenswaarde 25 µg/m³).

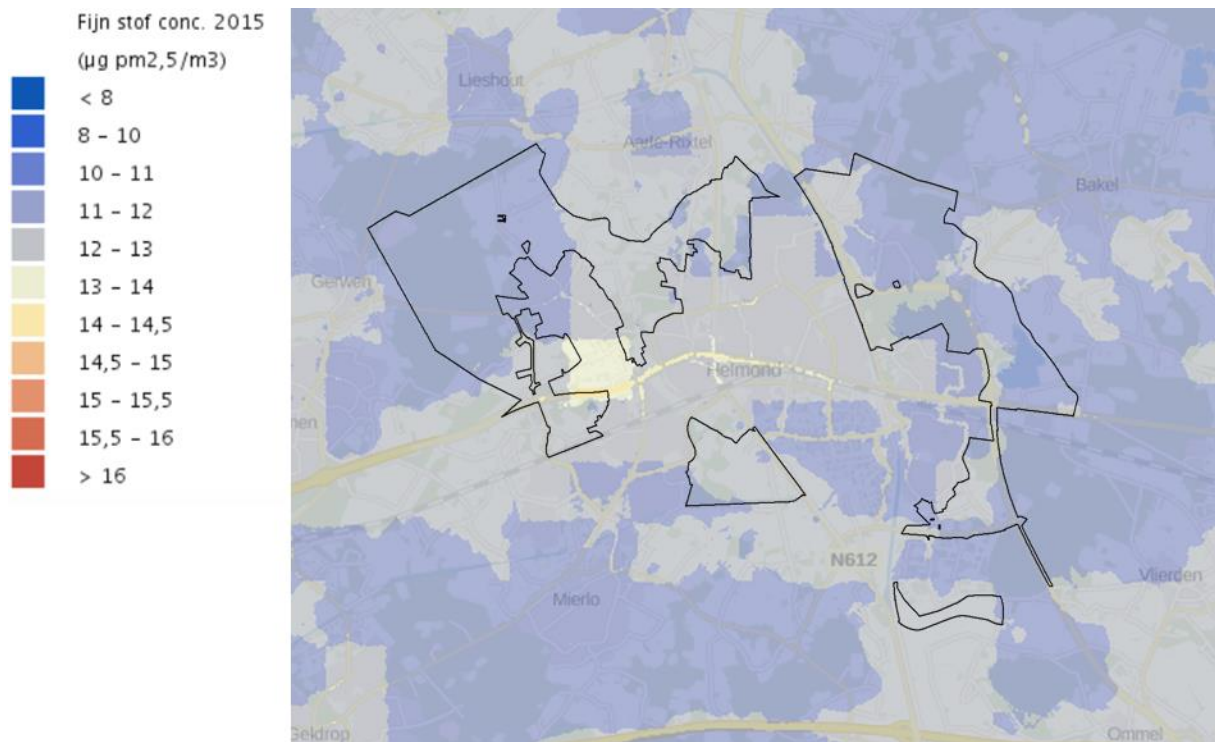
De hoogte van de achtergrondconcentratie is afhankelijk van de locatie, maar is voornamelijk langs de wegen en in en rondom de woonkernen hoog.



Kaartbeeld achtergrondconcentraties stikstofdioxide (NO₂) bron: Atlas Leefomgeving



Kaartbeeld achtergrondconcentraties fijnstof (PM₁₀) bron: Atlas Leefomgeving



Kaartbeeld achtergrondconcentraties fijnstof (PM_{10}) bron: Atlas Leefomgeving

De ontwikkeling van een veehouderij is in het voorliggende plan enkel onder voorwaarden mogelijk door middel van een wijzigingsbevoegdheid. Wanneer gebruik wordt gemaakt van de wijzigingsbevoegdheden moet voor het specifieke bedrijf worden beoordeeld of wordt voldaan aan de volgende voorwaarden met betrekking tot het milieuaspect luchtkwaliteit.

Bij een toename van de oppervlakte van dierverblijven of hervestiging, omschakeling en/of uitbreiding van een veehouderij moet:

- worden getoetst of de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving inpasbaar is in de omgeving, hetgeen onder andere betekent dat de omvang van de toename van de oppervlakte van dierenverblijven past in de omgeving, gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de hervestiging, omschakeling heeft, waaronder de effecten vanwege milieuaspecten en volksgezondheid;
- zijn aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM_{10}) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal $31,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Bij de vergroting van de oppervlakte ten behoeve van een intensieve veehouderij, moet deze zijn ingegeven door milieutechnische dan wel dierenwelzijns motieven. Het aantal dieren kan bij gebruik van deze wijzigingsbepaling niet toenemen. Bovendien mogen de belangen van de gebruikers en/of eigenaren van aanliggende gronden niet worden geschaad.

Ontwikkelingen zijn hierdoor alleen mogelijk wanneer aangetoond wordt dat de ontwikkeling niet leidt tot een significante blootstelling aan luchtverontreiniging van gevoelige objecten. Daarnaast is de cumulatieve verslechtering van de luchtkwaliteit die veroorzaakt kan worden door de uitbreiding van meerdere bedrijven door de tweede genoemde voorwaarde slechts beperkt.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor uitvoering van onderhavig plan.

4.3. Geurhinder agrarische bedrijven

Algemeen

Indien geurgevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen) worden opgericht in de nabijheid van geurhinder veroorzakende functies (bijvoorbeeld agrarische bedrijven), dient te worden beoordeeld of er mogelijke belemmeringen te verwachten zijn als gevolg van die activiteiten in de omgeving. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) bevat het beoordelingskader voor geurhinder van veehouderijen die vergunningplichtig zijn op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet milieubeheer (Wm).

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt in eerste instantie het wettelijk kader bij de beoordeling van een aanvraag om een milieuvergunning voor dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft hiervoor geurbelastings- en afstandsnormen in relatie met geurgevoelige objecten in de nabijheid van de (geprojecteerde) veehouderij. Dezelfde normen zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De Wgv heeft betrekking op twee aspecten. Ten eerste speelt de geurbelasting een rol bij de beoordeling of er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Ten tweede moet bij de belangenafweging voor een zorgvuldige besluitvorming worden nagegaan of een partij niet onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

Toetsing

De ontwikkeling van een veehouderij is in het voorliggende plan enkel onder voorwaarden mogelijk door middel van een wijzigingsbevoegdheid. Wanneer gebruik wordt gemaakt van de wijzigingsbevoegdheden moet voor het specifieke bedrijf worden beoordeeld of wordt voldaan aan de volgende voorwaarden met betrekking tot het milieuaspect geur.

Bij een toename van de oppervlakte van dierverblijven of hervestiging, omschakeling en/of uitbreiding van een veehouderij moet:

- de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving inpasbaar is in de omgeving, hetgeen onder andere betekent dat de omvang van de toename van de oppervlakte van dierenverblijven past in de omgeving, gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de hervestiging, omschakeling heeft, waaronder de effecten vanwege milieuaspecten en volksgezondheid;
- de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er (indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages) maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke tenminste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert.

Bij de vergroting van de oppervlakte ten behoeve van een intensieve veehouderij, moet deze zijn ingegeven door milieutechnische dan wel dierenwelzijn motieven. Het aantal dieren kan bij gebruik van deze wijzigingsbepaling niet toenemen. Bovendien mogen de belangen van de gebruikers en/of eigenaren van aanliggende gronden niet worden geschaad.

Ontwikkelingen zijn hierdoor alleen mogelijk wanneer aangetoond wordt dat geen geurhinder wordt veroorzaakt op geurgevoelige objecten in de omgeving. Daarnaast is de cumulatieve geurhinder die veroorzaakt kan worden door de uitbreiding van meerdere bedrijven op basis van de tweede genoemde voorwaarde slechts beperkt.

Conclusie

Het aspect geurhinder vormt geen belemmering voor uitvoering van onderhavig plan.

4.4. Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Bij het realiseren van een nieuwe functie dient vanuit het oogpunt van goede ruimtelijke ordening, gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe functies worden gerealiseerd. Hierbij spelen twee vragen:

- 1 *Past de nieuwe functie in de omgeving?*
- 2 *Laat de omgeving de nieuwe functie toe?*

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geluid, geur, gevaar en stof. Kenmerkend voor deze milieuaspecten is dat de belasting op grotere afstand van de bron afneemt. Daarnaast is de mate waarin een bedrijfstype personen- en/of goederenverkeer aantrekt, mede bepalend voor de mate van hinder. Onderstaande tabel geeft inzicht in het verband tussen de (richt)afstand en de milieucategorie.

Richtafstand	Milieucategorie
10 m	1
30 m	2
50 m	3.1
100 m	3.2
200 m	4.1
300 m	4.2

De richtafstanden gelden ten opzichte van een rustige woonwijk en kunnen zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat met één afstandsstap worden verlaagd indien sprake is van omgevingstype gemengd gebied. Gemengde gebieden zijn gebieden met functiemenging.

Toetsing

De ontwikkeling van een veehouderij is in het voorliggende plan enkel onder voorwaarden mogelijk door middel van een wijzigingsbevoegdheid. Wanneer gebruik wordt gemaakt van de wijzigingsbevoegdheden moet voor het specifieke bedrijf worden beoordeeld of wordt voldaan aan de volgende voorwaarden met betrekking tot het milieuaspect bedrijven en milieuzonering.

Bij een toename van de oppervlakte van dierverblijven of hervestiging, omschakeling en/of uitbreiding van een veehouderij moet de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving inpasbaar zijn in de omgeving, hetgeen onder andere betekent dat de omvang van de toename van de oppervlakte van dierenverblijven past in de omgeving, gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de hervestiging, omschakeling heeft, waaronder de effecten vanwege milieuaspecten en volksgezondheid;

Bij de vergroting van de oppervlakte ten behoeve van een intensieve veehouderij, moet deze zijn ingegeven door milieutechnische dan wel dierenwelzijns motieven. Het aantal dieren kan bij gebruik van deze wijzigingsbepaling niet toenemen. Bovendien mogen de belangen van de gebruikers en/of eigenaren van aanliggende gronden niet worden geschaad.

Ontwikkelingen zijn hierdoor alleen mogelijk wanneer aangetoond wordt dat voldoende afstand wordt aangehouden tot omliggende gevoelige functies met betrekking tot geluid, geur, gevaar en stof. De nieuwe functie (de ontwikkeling van de veehouderij) moet passen in de omgeving.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor uitvoering van onderhavig plan.

4.5. Bodemkwaliteit

Algemeen

Bij functiewijzigingen die leiden tot een verandering van de bestaande bestemming moet worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem de realisatie van de gewenste functie toestaat. Daarnaast geldt dat de bodemkwaliteit invloed kan hebben op de financiële haalbaarheid als blijkt dat de bodem gesaneerd moet worden.

Toetsing

De ontwikkeling van een veehouderij is in het voorliggende plan enkel onder voorwaarden mogelijk door middel van een wijzigingsbevoegdheid.

De wijzigingsbepalingen maken de uitbreiding van een veehouderij mogelijk op gronden waar op basis van het vigerende plan geen bebouwing toegestaan is. Wanneer gebruik wordt gemaakt van deze bepalingen moet voor het specifieke bedrijf worden beoordeeld of wordt voldaan aan de volgende voorwaarden met betrekking tot het milieuaspect bodem. Afhankelijk van de wijzigingsbepaling moet:

- de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving inpasbaar zijn in de omgeving, hetgeen onder andere betekent dat wordt aangetoond dat rekening is gehouden met de gevolgen voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, of;
- moet een belangenafweging worden uitgevoerd waarin de mate waarin de uitvoerbaarheid is aangetoond, waaronder begrepen de milieutechnische toelaatbaarheid, is meegenomen.

Uitbreidingen van bebouwing is hierdoor alleen mogelijk wanneer de bodemkwaliteit de gewenste functie toestaat.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor uitvoering van onderhavig plan.

5. SECTORALE ASPECTEN

5.1. Waterhuishouding

Beleid en wetgeving

Rijksbeleid – Het Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is op 10 december 2015 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld.
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater.
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht.
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement.
- Nederlanders leven waterbewust.

Het kabinet zet de veranderingen in het waterveiligheidsbeleid voort en zal hiertoe een wetsvoorstel met nieuwe normen voor de primaire keringen voorbereiden.

Nieuwe normen zijn nodig, omdat de huidige eisen aan primaire keringen grotendeels uit de jaren zestig van de vorige eeuw dateren. Sindsdien zijn het aantal mensen en de economische waarde achter de dijken toegenomen. Ook is nieuwe kennis beschikbaar gekomen over de werking van de keringen en de gevolgen van overstromingen. De doelen op het gebied van waterveiligheid zijn omgerekend naar normspecificaties voor de keringen. Deze zijn niet meer gebaseerd op dijkkringen, maar op dijktrajecten. Elk dijktraject krijgt een norm-specificatie die past bij de gevolgen in dat specifieke gebied. De normspecificaties zijn ingedeeld in zes klassen, waarbij de overstromingskans varieert van 1/300 per jaar tot 1/100.000 per jaar.

Het Rijk onderkent het belang van verbinden van ruimte en water. Bij het aanpakken van wateropgaven en de uitvoering van watermaatregelen vindt daarom afstemming plaats met andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied, zodat scope, programmering en financiering zo veel mogelijk op elkaar aansluiten of, beter nog, elkaar versterken. Het kabinet streeft daarbij ook naar integrale combinaties, waarbij ruimtelijke inrichting een belangrijke rol speelt bij het oplossen van wateropgaven. Omgekeerd is het van belang om bij ruimtelijke opgaven vroegtijdig rekening te houden met wateropgaven en de veerkracht van watersystemen. De gewenste betere verbinding tussen water en ruimte geldt voor alle opgaven op het gebied van waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit.

Provinciaal beleid – Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 - 2021

Het PMWP bevat het strategische milieu- en waterbeleid van de provincie Noord-Brabant voor de periode 2016-2021. Daarnaast is voor het waterdomein ook toetsingskader voor de taakuitoefening van lagere overheden op het gebied van water, met name voor waterschappen.

De beleidsdoelen zijn ondergebracht in drie integrale thema's: gezonde fysieke leefomgeving, veilige fysieke leefomgeving en groene groei.

De verschillende wateronderwerpen zijn ondergebracht bij deze drie integrale thema's. Deze onderwerpen zijn:

- Voldoende en schoon water voor mens, dier en plant
- Aanvaardbare risico's vanuit hoogwater
- Duurzame zoetwatervoorziening

Belangrijke thema's hierbij zijn de verbetering van de waterkwaliteit, de verdrogingsbestrijding en een meer natuurlijke inrichting van de watersystemen (waaronder beekherstel en de aanleg van ecologische verbindingszones). Recent is er vanuit het provinciale beleid steeds meer aandacht voor een klimaatbestendige stedelijke en landelijke ontwikkeling. Het PMWP fungeert voor een aantal ruimtelijk relevante wateronderwerpen tevens als structuurvisie.

Beleid Waterschap Aa en Maas – Waterbeheerplan 2016 – 2021

Het waterbeheerplan van waterschap Aa en Maas is in afstemming met het PMWP 2016-2021 tot stand gekomen. In het Waterbeheerplan van het waterschap wordt het PMWP verder uitgewerkt en geconcretiseerd. Het waterbeheerplan is opgedeeld in een aantal waterthema's, waarvoor doelen en ambities zijn opgesteld. Deze thema's zijn:

- Zorgen voor een veilig en bewoonbaar beheergebied. Dit wordt bereikt door toepassing van drie pijlers: preventie, duurzame ruimtelijke planning en een accurate rampenbeheersing. In onze regio valt de aanleg en inrichting van regionale waterbergingsgebieden en het voldoen aan de stedelijke wateropgave onder dit thema.
- Zorgen voor voldoende water en een robuust watersysteem. De inrichting en het beheer van het watersysteem worden afgestemd op de aanwezige functies en de watervraag van deze functies.
- Zorgen voor gezond en natuurlijk water: hieronder vallen onder andere inrichtingsmaatregelen aan watersystemen en verbetering van de waterkwaliteit.
- Zorgen voor schoonwater: Hieronder vallen de bevoegdheden van het waterschap op grond van de Waterwet (eisen aan kwaliteit van lozingen op oppervlaktewater), evenals de zuiveringstaak van het waterschap.

Beleid gemeente Helmond – Waterplan Helmond 2012-2015/2018

Het waterbeleid van de gemeente Helmond is vastgelegd in het Waterplan 2012-2015 dat door de gemeenteraad is vastgesteld en geeft de kaders aan waarbinnen het waterbeheer in Helmond vorm moet krijgen. Het Waterplan is door de gemeenteraad verlengd voor de periode tot en met 2018. Het gemeentelijke waterplan is een gezamenlijk product van gemeente en waterbeheerder en geeft een uitgewerkte visie op de plaats die het water nu en in de toekomst in Helmond kan innemen. Het geeft daarbij aan wat als gewenste ontwikkeling wordt gezien. De visie is richtinggevend voor het onderdeel water bij planvorming en invulling van projecten. Belangrijke onderwerpen in het Waterplan 2012-2015/2018 zijn:

- Water en ruimtelijke ordening;
- Water en ecologie;
- Beleving van water;
- Waterkwaliteit;
- Stedelijk grondwater;
- Waterketenbeheer (waaronder afkoppelen en de voorkeursvolgorde voor het verwerken van schoon hemelwater);
- Beheer en onderhoud van stedelijk water.

Op deze wijze wordt het mogelijk het aspect water te betrekken bij integrale beleidsafwegingen en daarbij de consequenties van keuzes voor het water aan te geven.

Toetsing

De ontwikkeling van een veehouderij is in het voorliggende plan enkel onder voorwaarden mogelijk door middel van een wijzigingsbevoegdheid. De wijzigingsbepalingen maken een uitbreiding van de oppervlakte aan dierverblijven en daarmee verhard oppervlak mogelijk. Om gebruik te kunnen maken van deze bepalingen moet onder andere worden aangetoond dat de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving inpasbaar is in de omgeving en dat rekening is gehouden met de waterhuishouding.

Uit het oogpunt van een zorgvuldige veehouderij is het wenselijk de kringlopen van mineralen op zo klein mogelijke schaal te sluiten. Op deze manier wordt bijgedragen aan een vermindering van onder andere stikstof- en fosfaatemissies en een verbetering van de kwaliteit van het grondwater.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor uitvoering van onderhavig plan.

5.2. Natuur

Algemeen

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming zijn de Wet natuurbescherming en de provinciale verordening van toepassing. De provincies beschermen via een provinciale verordening waardevolle natuurgebieden zoals het Natuurnetwerk Nederland, weidevogelgebied en ganzenfoeragegebied.

Daarnaast kunnen natuurgebieden of andere gebieden die essentieel zijn voor het behoud van bepaalde flora en fauna, aangewezen worden als Europees vogelrichtlijn- en/of habitatrichtlijngebied (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn zijn in Nederland opgenomen in de Wet natuurbescherming. Ook de bescherming van individuele plant- en diersoorten is geregeld in deze wet.

Toetsing

De ontwikkeling van een veehouderij is in het voorliggende plan enkel onder voorwaarden mogelijk door middel van een wijzigingsbevoegdheid. Op basis van de wijzigingsbepalingen is een uitbreiding van de oppervlakte van de veehouderij en/of de dierenverblijven mogelijk. Om gebruik te kunnen maken van deze bepalingen moet onder andere worden aangetoond dat de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving inpasbaar is in de omgeving en dat rekening is gehouden met de ecologische waarden.

Conclusie

Het aspect natuur vormt geen belemmering voor uitvoering van onderhavig plan.

5.3. Archeologie en Cultuurhistorie

Algemeen

Archeologie

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden, is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Op grond van het overgangsrecht van deze wet zijn de bepalingen uit de Monumentenwet 1988 van kracht gebleven totdat de Omgevingswet in werking treedt. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Cultuurhistorie

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Toetsing

De ontwikkeling van een veehouderij is in het voorliggende plan enkel onder voorwaarden mogelijk door middel van een wijzigingsbevoegdheid. Op basis van de wijzigingsbepalingen is een uitbreiding van de oppervlakte van de veehouderij en/of de dierenverblijven mogelijk. Om gebruik te kunnen maken van deze bepalingen moet onder andere worden aangetoond dat de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving inpasbaar is in de omgeving en dat rekening is gehouden met archeologische en cultuurhistorische waarden. Bovendien blijven de archeologische dubbelbestemmingen en de hieraan gekoppelde regelingen met betrekking tot archeologie die zijn opgenomen in de vigerende bestemming van toepassing. Wanneer gebruik wordt gemaakt van een wijzigingsbevoegdheid, voorkomt deze regelgeving dat archeologische waarden worden geschaad.

Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor uitvoering van onderhavig plan.

6. HAALBAARHEID

6.1. Economische haalbaarheid

Bij de voorbereiding van een paraplubestemmingsplan moet op grond van artikel 3.1.6 eerste lid van het Besluit ruimtelijke ordening onderzoek plaatsvinden naar de uitvoerbaarheid van het plan. In voorliggend bestemmingsplan worden algemene regels opgenomen. Van bouwplannen in de zin van artikel 6.2.1 Bro is dan ook geen sprake. De ontwikkeling en uitvoering van dit bestemmingsplan brengt voor de gemeente alleen plankosten met zich mee. Met de kosten voor de verplichte tienjaarlijkse actualisatie van het bestemmingsplan is in de gemeentelijke begroting rekening gehouden. De economische uitvoerbaarheid wordt hiermee geacht voldoende te zijn aangetoond.

6.2. Maatschappelijke haalbaarheid

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen Burgemeester en Wethouders bij de voorbereiding van een paraplubestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Daarnaast is op de procedure van het paraplubestemmingsplan afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht van toepassing. In navolging hiervan wordt het ontwerp van het paraplubestemmingsplan voor zes weken ter inzage gelegd. Een ieder kan in deze periode zienswijzen indienen. In hoofdstuk 8 worden deze procedures en de resultaten verder toegelicht.

7. JURIDISCHE OPZET VAN HET PLAN

7.1. Inleiding

Voor het paraplubestemmingsplan is gebruik gemaakt van de in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen standaardvorm van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2012). Dit paraplubestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, planregels en een toelichting. De verbeelding en de planregels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het paraplubestemmingsplan. Beide onderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit paraplubestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen en de beleidsuitgangspunten die aan het paraplubestemmingsplan ten grondslag liggen. Ook is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het paraplubestemmingsplan.

7.2. Juridische methodiek

Verbeelding

Op de verbeelding is het plangebied van het paraplubestemmingsplan aangegeven. Het plangebied bestaat uit de gebieden van de gemeente Helmond zoals genoemd in paragraaf 1.3. Dit is overeenkomstig het gebied waarop de provincie in de verordening de rechtstreeks werkende regels voor veehouderijen van toepassing heeft verklaard en de gebieden waar bestemmingsplannen gelden op grond waarvan agrarische bedrijven zijn toegestaan waar dieren kunnen worden gehouden. Op deze wijze worden alle vigerende bestemmingsplannen in dit gebied in overeenstemming gebracht met deze regels.

Binnen het plangebied is één nadere aanduiding opgenomen.

Regels

De regels zijn verdeeld over 3 hoofdstukken:

1. Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
2. Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter (artikel 3). Ze gelden dus voor het hele plan.
3. Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen (artikelen 4 en 5). Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

Een aantal begrippen uit de inleidende regels (hoofdstuk 1) en de algemene regels (hoofdstuk 2) worden in de volgende paragrafen verder besproken. De overige inleidende regels en overgangs- en slotregels (hoofdstuk 3) zijn de gebruikelijke regels en worden hier verder niet toegelicht.

7.3. Begrippen

In het voorliggende plan zijn verschillende begrippen voor bepaalde categorieën veehouderijen opgenomen: veehouderij, intensieve veehouderij, hokdierhouderij en grondgebonden veehouderij. Aan de verschillende categorieën veehouderijen worden verschillende regels verbonden. Alvorens de algemene regels te behandelen, is daarom een kort overzicht en uitleg van deze begrippen opgenomen.

1. Onder het begrip 'veehouderij' worden alle veehouderijbedrijven verstaan (runderen, varkens, schapen, geiten, pluimvee, tamme konijnen en pelsdieren), met uitzondering van paarden.
2. De begripsbepaling 'intensieve veehouderij' volgt uit het bestemmingsplan Buitengebied en omvat alle veehouderijbedrijven (volgens de Wet milieubeheer), met uitzondering van melkrundvee-, schapen- of paardenhouderijen, biologische bedrijven en bedrijven waar dieren ten behoeve van natuurbeheer worden gehouden.
3. Een 'hokdierhouderij' is een veehouderij (zie het eerst genoemde begrip), met uitzondering van een nertsenhouderij, melkrundveehouderij en schapenhouderij.

4. Het begrip 'grondgebonden veehouderij' verwijst tot slot naar de bedrijfsvoering van de veehouderij. Een grondgebonden veehouderij is een veehouderij waarvan het voer en de mest voor het overgrote deel gewonnen respectievelijk aangewend worden op gronden die in gebruik zijn van de veehouderij en die in de directe omgeving liggen van de bedrijfslocatie. Hierop geldt een uitzondering binnen de aanduiding 'overige zone - beperkingen veehouderij', waar een grondgebonden veehouderij een veehouderij is die voldoet aan de voorwaarden, zoals neergelegd in de 'Nadere regels Verordening Ruimte 2014 – Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij'. In deze nadere regels worden voorwaarden gesteld aan de veebezetting, de hoeveelheid mest die wordt aangevoerd op eigen bedrijfsgrond en de hoeveelheid ruwvoer die wordt gewonnen op eigen bedrijfsgrond. Verder wordt in de nadere regels van een grondgebonden veehouderij gesproken wanneer dieren in hoofdzaak ten behoeve van natuurbeheer worden gehouden.

7.4. Algemene regels

Bouwregels

Het is op basis van de bouwregels niet toegestaan om de oppervlakte van dierenverblijven van een veehouderij te laten toenemen ten opzichte van wat legaal aanwezig was ten tijde van de inwerkingtreding van het plan, dan wel wat mag worden gebouwd krachtens een vóór dat tijdstip verleende omgevingsvergunning. Hieronder valt ook de gebruikswijziging van bestaande gebouwen naar een gebruik als dierenverblijf.

Hierop gelden afwijkingen ten opzichte waarvan bepaald wordt dat een veehouderij in oppervlakte mag toenemen:

1. voor geitenhouderijen en;
2. ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - beperkingen veehouderij', waarbij het niet om dierenverblijven gaat, maar om gebouwen;

Specifieke gebruiksregels

Het her- of nieuwvestigen van, omschakeling naar, of uitbreiden van een veehouderij is niet toegestaan. Dieren mogen alleen op de grond gehouden worden. Volière en scharrelstallen voor legkippen mogen ter uitzondering hierop ten hoogste twee bouwlagen bevatten.

Afwijkingsbevoegdheden

In het paraplubestemmingsplan plan is één afwijkingsbevoegdheid opgenomen en wel voor het vergroten van de oppervlakte van de dierenverblijven voor een geitenhouderij. Dit is alleen mogelijk wanneer dit vanuit een dierenwelzijnsconcept is ingegeven en het aantal geiten op het bedrijf niet toeneemt.

Wijzigingsbevoegdheden

Door middel van wijzigingsbevoegdheden wordt in het paraplubestemmingsplan onder voorwaarden ontwikkelruimte geboden aan veehouderijen gericht op het bewerkstelligen van een zorgvuldige veehouderij. In het paraplubestemmingsplan zijn twee wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Nieuwvestiging van veehouderijen is op basis van deze wijzigingsbevoegdheden niet toegestaan.

De regeling in de wijzigingsbevoegdheden voor de toename van oppervlakte van dierenverblijven veehouderij en hervestiging van een veehouderij, omschakeling en/of uitbreiding van een bestaande veehouderij zijn overgenomen uit artikel 6.3, 7.3, 25, 26 en 37 van de Verordening ruimte Noord-Brabant. Deze artikelen zien op de ontwikkelingsmogelijkheden in het kader van een zorgvuldige veehouderijen (artikel 6.3 en 7.3), beperking van de ontwikkelruimte voor niet-grondgebonden veehouderijen binnen de aanduiding 'Beperkingen veehouderij' (artikel 25), aanvullende eisen voor de vestiging van hokdierbedrijven (artikel 26) en een verbod voor de ontwikkeling van geitenhouderijen (artikel 37) en zijn in paragraaf 3.3 toegelicht. In afwijking van de regels in de provinciale verordening, zijn in het voorliggende plan voor 'intensieve veehouderijen' geen ontwikkelmogelijkheden opgenomen.

De ontwikkeling van een veehouderij is op basis van bovengenoemde wijzigingsbevoegdheden alleen mogelijk wanneer een zorgvuldige dialoog gevoerd is, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling conform de Beleidsregels Zorgvuldige dialoog. Deze beleidsregels worden door de gemeente opgesteld en voorafgaand aan dan wel gelijktijdig met het voorliggende plan vastgesteld.

8. PROCEDURE

8.1. Vooraankondiging

Op 20 september 2017 is de kennisgeving als bedoeld in artikel 1.3.1. Besluit ruimtelijke ordening gepubliceerd waarin is aangegeven dat er voor dit gebied een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding is.

8.2. Resultaten wettelijk overleg

Algemeen

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voert het college van burgemeester en wethouders, dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan, overleg met andere bestuursorganen van bijvoorbeeld buurgemeenten, het waterschap en de provincie.

Provincie Noord-Brabant

De provincie geeft aan met waardering kennis te hebben genomen van het bestemmingsplan. Over het algemeen is het provinciaal beleid op een goede wijze vertaald, maar enkele planregels zijn nog niet in lijn met de Verordening:

1. De definitie voor 'intensieve veehouderij' (artikel 2.11) leidt tot een beperking voor paardenhouderijen. Dit is niet in strijd met de Verordening Ruimte, maar wel beperkender. Tenzij er bewust voor is gekozen het houden van paarden te beperken, wordt in overweging gegeven om voor paarden andere regels, in lijn met de Verordening Ruimte, op te nemen;
2. De rechtstreeks werkende regels voor mestbewerking (artikel 34 van de Verordening) zijn niet in de planregels verwerkt;
3. In artikel 3.4.1 d ontbreekt het criterium van artikel 3.1, 3^e lid onder a;
4. Artikel 3.4.2 kan worden verwijderd. Het staat in contrast met artikel 3.4.3 c waarin is bepaald dat de oppervlakte voor een intensieve veehouderij niet mag toenemen. Ook bevat het criteria die conflicteren met de artikelen 6.3/6.4, 7.3/7.4 en 35 van de Verordening;
5. In het kader van het (digitale) ontwerpplan zal de exacte begrenzing van de aanduiding 'beperkingen veehouderij' worden beoordeeld.

Reactie gemeente

1. Na overleg met de provincie heeft de provincie de planregeling – mede in samenhang met de planregels voor paardenhouderijen in het geldende bestemmingsplan Buitengebied – nader bekeken en aangegeven dat de planregeling ongewijzigd kan blijven. De reactie heeft dan ook niet geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan;
2. De rechtstreeks werkende regels voor mestbewerking zullen in de planregels worden verwerkt;
3. In artikel 3.4.1 d zal het ontbrekende criterium worden opgenomen;
4. Artikel 3.4.2 zal worden geschrapt;
5. Deze opmerking wordt voor kennisgeving aangenomen.

Waterschap Aa en Maas

Het waterschap geeft aan geen opmerkingen te hebben ten aanzien van het voorontwerpbestemmingsplan.

Reactie gemeente

De reactie van het waterschap wordt voor kennisgeving aangenomen.

Gemeente Asten

De gemeente Asten heeft aangegeven geen opmerkingen te hebben ten aanzien van het voorontwerp bestemmingsplan.

Reactie gemeente

De reactie van de gemeente Asten wordt voor kennisgeving aangenomen.

Gemeente Deurne

De gemeente Deurne heeft aangegeven dat het voorontwerp bestemmingsplan hen geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

Reactie gemeente

De reactie van de gemeente Deurne wordt voor kennisgeving aangenomen.

8.3. Procedure ontwerpplan

Zienswijzen

In het kader van de procedure ex artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening juncto artikel 3.4. Algemene wet bestuursrecht, heeft het ontwerpbestemmingsplan met ingang van 18 oktober 2018 gedurende zes weken ter inzage gelegen waarbij een ieder in de gelegenheid is gesteld schriftelijk of mondeling zijn zienswijze naar voren te brengen bij de gemeenteraad. Binnen genoemde termijn zijn twee zienswijzen ingediend. Voor een samenvatting en beantwoording van de zienswijzen wordt verwezen naar de bijlage. Deze zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Ambtshalve wijzigingen

Het ontwerp paraplubestemmingsplan is op drie punten ambtshalve gewijzigd:

1. Het bestemmingsplan Schooten is uit de tabel in artikel 1.1 van de regels verwijderd. In het bestemmingsplan Schooten is binnenkort geen agrarische bedrijfsbestemming meer opgenomen, omdat het Chw bestemmingsplan Automotive Campus voor het betreffende perceel van toepassing wordt.
2. In artikel 3.3.2 sub g van de regels is de foutieve verwijzing naar de beleidsregel kwaliteitsverbetering aangepast naar "Beleidsregel kwaliteitsverbetering landschap Helmond 2015".
3. De grens van het plangebied is aangepast, zodat het alleen betrekking heeft op de contouren van de bestemmingsplannen zoals opgenomen in artikel 1.1 van de regels. Het parapluplan heeft alleen betrekking op agrarische bedrijven waar dieren kunnen worden gehouden. De betreffende plannen zijn in de tabel in artikel 1.1. van de regels opgenomen.